

Anna Reda – Ciszewska

Gdańsk, 5 sierpnia 2014 r.

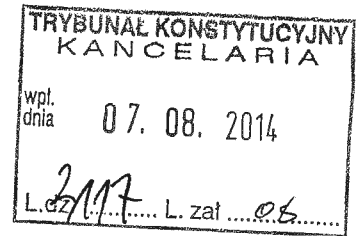
Pełnomocnik

Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”

Adres do korespondencji:

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”

ul Wały Piastowskie 24, Gdańsk 80-855



Sygn. Akt Tw 21/13

Biuro Trybunału Konstytucyjnego

Zespół Wstępnej Kontroli Skarg Konstytucyjnych i Wniosków

Al.J.Ch Szucha 12a

00-918 Warszawa

W wykonaniu zarządzenia sędziego Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 lipca 2014 r. dostarczonego w dniu 4 sierpnia 2014 r. do siedziby Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” w przedmiocie usunięcia braków formalnych wniosku Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” z 28 sierpnia 2013 r ( sygn. Akt Tw 21/13 ) poprzez :

- 1) wyjaśnienie, na czym polega – zdaniem wnioskodawcy – naruszenie art. 2 oraz art. 11 Konwencji nr 87 dotyczącej wolności związkowej i ochrony praw związkowych, przyjętej w San Francisco dnia 9 lipca 1948 r. (Dz. U. z 1958 r. Nr 29, poz. 125 zał.), przez zakwestionowany art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. Nr 55, poz. 236, ze zm.);
- 2) wskazanie daty podjęcia uchwały nr 25/2013 Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” „Solidarność” w sprawie wniosku do Trybunału Konstytucyjnego – wobec rozbieżności pomiędzy datą wynikającą z wyciągu z protokołu posiedzenia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” a datą wskazaną w uchwale;
- 3) doręczenie listy obecności członków Komisji Krajowej NSZZ Solidarność na posiedzeniu Komisji Krajowej, pozwalającej stwierdzić, że uchwałą wskazana w pkt 2 została ona podjęta zgodnie z postanowieniami statutu;

- 4) doręczenie pełnomocnictwa lub uwierzytelnionego odpisu pełnomocnictwa bądź wskazanie stosunku prawnego łączącego mocodawcę z Anną Redą, tj. osobą upoważnioną do reprezentowania Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” „Solidarność” w postępowaniu przed Trybunałem, oraz podanie jej adresu (do korespondencji).

Informuję :

Ad.1 Jak zostało wskazane w uzasadnieniu do wniosku (s. 10) prawodawstwo MOP nie przewiduje wprost prawa do strajku (Zob. *L. Florek, M. Seweryński, Międzynarodowe prawo pracy, Warszawa 1988, s. 132.*; *K.W. Baran, Zbiorowe prawo pracy, Kraków 2002, s. 291*; *B. Paździor, Strajk w orzecznictwie organów kontrolnych Międzynarodowej Organizacji Pracy*). Jednak powszechnie przyjmuje się w literaturze zarówno polskiej, jak i zagranicznej, że konwencja nr 87 chroni prawo do strajku. Prawo do strajku traktuje się nawet, na podstawie tej konwencji, jako prawo zwyczajowe (zob. *K.Walczak, Międzynarodowe zbiorowe prawo pracy [w:] System prawa pracy, Tom V, Zbiorowe prawo pracy, Warszawa 2014, s. 180*. Podobnie *L. Florek, Rola umów międzynarodowych w zbiorowym prawie pracy [w:] Zbiorowe prawo pracy w społecznej gospodarce rynkowej, red. G. Goździewicz, Toruń 2000, s. 98*; *J. R. Bellace, ILO and right to strike, International Labour Review, Vol. 153 (2014), No. 1*).

Prawo do strajku zostało potwierdzone, na podstawie różnych przepisów konwencji nr 87, w wielu wypowiedziach organów kontrolnych MOP. Organy kontrolne MOP wskazują, że prawo do strajku jest nieodłącznym następstwem chronionego przez Konwencję nr 87 prawa do organizowania się (*Freedom of Association, Digest of decisions and principles of the Freedom of Association Committee of the Governing Body of the ILO, Fifth (revised) edition, International Labour Office Geneva 2006, pkt 523*). Komitet Wolności Związkowej stwierdził, że zawsze uważa prawo pracowników i ich organizacji do strajku jako uzasadniony środek obrony ich interesów ekonomicznych i społecznych (*Freedom ..., pkt 523*). Natomiast prawo do strajku jest jednym z podstawowych środków, za pomocą którego, pracownicy i ich organizacje mogą działać na rzecz swoich interesów ekonomicznych i społecznych oraz bronić ich (*Freedom..., pkt 522*).

W przypadku pracowników sfery publicznej, w tym administracji publicznej, prawo do strajku nie ma charakteru absolutnego, ale nie jest dopuszczalne jednocześnie pozbawienie wszystkich pracowników sfery publicznej prawa do strajku na podstawie ogólnego zakazu ((za *B. Gernigon, A. Odero, H. Guido, ILO principles concerning the right to strike,*

*International Labour Office Geneva 2000, s. 19*). Organy kontrolne MOP wskazują, że strajk może być ograniczony lub wyłączony tylko wobec tych pracowników, którzy działają jako przedstawiciele władzy publicznej (za Z. Góral, *Zbiorowa reprezentacja pracowników sfery publicznej [w:] Zbiorowe prawo pracy w XXI wieku, pod red. A. Wypych-Żywickiej, M. Tomaszewskiej i J. Steliny, Gdańsk 2010, s. 146; tenże Zbiorowe prawo pracy w sferze publicznej, [w:] System prawa pracy, Tom V, red. K.W. Baran, Warszawa 2014, s. 1116, Z. Góral podaje *Liberte syndicale et negotiation collective. Etudes d' ensemble, Geneve 1994, pkt 158*).*

Jak wynika z wypowiedzi organów kontrolnych MOP na podstawie konwencji 87 i 151 prawo do strajku może zostać ograniczone bądź zakazane jedynie dla przedstawicieli administracji publicznej sprawujących władzę w imieniu państwa (*Freedom..., pkt 574*). Prawo do strajku może zostać ograniczone bądź zakazane w następujących sytuacjach: (1) w administracji publicznej tylko dla pracowników sprawujących władzę w imieniu państwa; lub (2) w niezbędnych usługach publicznych w szerokim znaczeniu tego terminu (tzn. w usługach, w których przerwa w funkcjonowaniu stanowiłaby zagrożenie dla życia, bezpieczeństwa osobistego lub zdrowia wszystkich lub części mieszkańców kraju (*Freedom ..., pkt 574*).

Konwencja nr 87 przewiduje najszersze gwarancje wolności związkowych wskazując w art. 2, że pracownicy i pracodawcy, bez jakiegokolwiek rozróżnienia, mają prawo, bez uzyskania uprzedniego zezwolenia, tworzyć organizacje według swego uznania, jak też przystępować do tych organizacji, z jedynym zastrzeżeniem stosowania się do ich statutów. Konwencja pozwala na ograniczenia względem sił zbrojnych i policji (art. 9 ust. 1 Konwencji). Natomiast art. 11 konwencji przewiduje, że każdy członek Międzynarodowej Organizacji Pracy, dla którego konwencja niniejsza jest w mocy, zobowiązuje się zastosować wszelkie konieczne i właściwe środki w celu zapewnienia pracownikom i pracodawcom swobodnego wykonywania praw związkowych. Powyższe przepisy zostały wskazane jako przepisy sprzeczne z art. 59 ust. 4, ponieważ prawo polskie nie zapewnia pracownikom swobodnego wykonywania praw związkowych pozbawiając wszystkich pracowników administracji publicznej prawa do strajku. Przepis art. 2 konwencji nr 87 został wskazany, ponieważ prawo do strajku jest nieodłącznym elementem prawa organizowania się.

Naruszenie art. 2 oraz art. 11 Konwencji nr 87 przez art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych polega na tym, iż ogranicza on niezgodnie z konwencją nr 87 i jej interpretacją dokonaną przez powołane do tego organy kontrolne MOP prawo do strajku pracowników zatrudnionych w organach władzy państwowej,

administracji rządowej i samorządowej, sądach oraz prokuraturze. W świetle konwencji nr 87 prawo do strajku stanowi konieczny warunek prowadzenia działalności związkowej.

Ad.2 Właściwą datą przyjęcia Uchwały KK nr 25/2013 jest data wykazana w wyciągu z protokołu posiedzenia tj. 28 sierpnia 2013 r. Rozbieżność pomiędzy przedłożoną Uchwałą KK a wyciągiem wyniknęła z przeoczenia w trakcie prac korektorskich nad ww. Uchwałą. W związku z powyższym załączam oświadczenie Sekretarza Prezydium KK, o sprostowaniu oczywistej pomyłki pisarskiej w zakresie daty przyjętej uchwały KK nr 25/2013 r.

Ad.3 W wyciągu protokołu, w części dotyczącej przeprowadzonego głosowania przyjmującego wspomnianą Uchwałę KK, uwzględniona została liczba głosów oddanych za-, przeciw- oraz wstrzymujący się.

Niemniej jednak, w celu weryfikacji, wraz z przedłożonym wyjaśnieniem przedkładam potwierdzoną za zgodność z oryginałem kopię listy obecności z posiedzenia KK 28 sierpnia 2013 r.

Ad.4 Jako załącznik przedkładam zaświadczenie o zatrudnieniu przez Komisję Krajową NSZZ „Solidarność” Anny Redy.

Adres do korespondencji: Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, ul Wały Piastowskie 24, Gdańsk 80-855.

Jednocześnie informuję, że moje nazwisko uległo zmianie [REDAKTOWANE]  
[REDAKTOWANE]

  
.....

Załączniki:

1. Oświadczenie o sprostowaniu oczywistej pomyłki pisarskiej
2. Kopia listy obecności na posiedzeniu KK 28 sierpnia 2013 r.
3. Zaświadczenie o zatrudnieniu przez Komisję Krajową NSZZ „Solidarność” Anny Redy